

A Magyar Köztársaság Alkotmánybírósága  
1535 Budapest, Pf. 773

Tisztelt Alkotmánybíróság!

Alulírott Bauer Tamás (*lakcím*) az Alkotmánybíróságról szóló 1989. évi XXXII. törvény 1. §-ának b) pontja alapján a törvény 21. § (2) bekezdésében biztosított jogommal élve a következő

### **i n d í t v á n y t**

terjesztem elő:

Indítványozom, hogy az Alkotmánybíróság állapítsa meg: a Terrorelhárítási Központról szóló 232/2010 (VIII.19) Korm. rendelet (a továbbiakban Kormányrendelet) ellentétes az Alkotmánnyal, nevezetesen az Alkotmány 40/A. § (2) és (4) és 40/B. § (4) bekezdésével. Indítványozom továbbá, hogy **az alkotmányellenesség megállapítása mellett az Alkotmánybíróság a támadott kormányrendeletet egészében semmisítse meg.**

### **I n d o k o l á s**

#### **I.**

Az Alkotmánynak a törvény által érintett rendelkezései:

„**2. §** (1) A Magyar Köztársaság független, demokratikus jogállam.”

„**40/A. §** (2) A Rendőrség alapvető feladata a közbiztonság, a közrend és az államhatár rendjének védelme.

(4) A Magyar Honvédség feladatairól és a rá vonatkozó részletes szabályokról szóló, továbbá a Rendőrségről, a titkosszolgálati eszközök és módszerek alkalmazásáról, valamint a nemzetbiztonsági tevékenységgel összefüggő részletes szabályokról szóló törvények elfogadásához a jelenlévő országgyűlési képviselők kétharmadának szavazata szükséges.”

„**40/B. §**...

(4) A Magyar Honvédség, a Rendőrség és a nemzetbiztonsági szolgálatok hivatásos állományú tagjai nem lehetnek tagjai pártnak, politikai tevékenységet nem folytathatnak, továbbá szolgálati jogviszonyuk fennállása alatt és annak megszűnését vagy megszüntetését követő három évig nem indulhatnak jelöltként az országgyűlési képviselők választásán, az európai parlamenti választáson, a helyi önkormányzati képviselők és a polgármesterek, valamint a kisebbségi önkormányzati képviselők választásán.”

A rendőrségi törvény érintett rendelkezései:

„**4. §** (1) A Rendőrség állami, fegyveres rendvédelmi szerv.

(2) A Kormány a rendészetért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) útján irányítja a Rendőrséget.

(3) A Rendőrség központi szervre, megyei (fővárosi) rendőr-főkapitányságokra, valamint rendőrkapitányságokra és határrendészeti kirendeltségekre tagozódik. Egyes feladatok ellátására törvény vagy kormányrendelet más rendőri szervet is létrehozhat.”

„**100. §** (1) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben

a) kijelölje a Rendőrség központi szervét,

b) rendőr-főkapitányságokat, rendőrkapitányságokat, határrendészeti kirendeltségeket, valamint szükség szerint más rendőri szerveket hozzon létre vagy szüntessen meg,

c) meghatározza a rendőrség szerveinek feladatát és hatáskörét,

d) meghatározza a közbiztonságra veszélyt jelentő egyes eszközök és anyagok, valamint a polgári felhasználású robbanóanyagok gyártására, forgalmazására, szállítására, tárolására, birtoklására és használatára vonatkozó szabályokat,

e) meghatározza a személyes javak rendőri intézkedés keretében történő igénybevételével és a kártalanítással kapcsolatos eljárás szabályait,

f) meghatározza a Rendőrség ellenérték fejében végezhető szolgáltató tevékenységének körét,

g) meghatározza a megelőző-védelemmel, személybiztosítással és objektumvédelemmel kapcsolatos szabályokat,

h) meghatározza a Rendvédelmi Szervek Védelmi Szolgálatának feladatát,..."

## II.

A Kormány rendeletet adott ki Teroorelhárítási Központ létrehozásáról. A Kormányrendelet 1. § (1) bekezdése szerint a Központ „ az ország egész területére kiterjed iíetékességgel rendelkező, a rendszertért felel Ős miniszter (a továbbiakban: miniszter) irányítása alatt működ költségvetési szerv”. A (2) bekezdés szerint „A Központ tevékenységének jellege alapján közhatalmi, a feladatellátáshoz gyakorolt funkciói szerint önállóan mköd ésű Ő gazdálkodó költségvetési szerv”.

A Kormányrendelet 6. §-a állapítja meg a Központ tevékenységi körét:

„6. § A Központ

- a) végrehajtja a terrorcselekmény, a légi jármű, vasúti, vízi, közúti tömegközlekedési vagy tömeges áruszállításra alkalmas jármű hatalomba kerítése és az emberrablás bűncselekmények felderítését és megszakítását, valamint a nyomozó hatóságok, az ügyészség, továbbá a rendvédelmi szervek felkérésére a bűncselekmény elkövetésével gyanúsítható fegyveres vagy felfegyverkezett személyek elfogását, az egyéb személy elleni erőszakos bűncselekmények megszakítását, az ön- vagy közveszélyes állapotban lévő személyek elfogását,
- b) elemzi és értékeli a Magyar Köztársaság terrorfenyegetettségének helyzetét,
- c) szervezi és koordinálja a terrorcselekmények megelőzését és elhárítását végző szervek tevékenységét,
- d) részt vesz a kritikus infrastruktúrák védelmére vonatkozó nemzeti program kidolgozásában, a veszélyeztetettség értékelésében és biztonsági intézkedési tervek kidolgozásában,
- e) végzi a védett személyek és a kijelölt létesítmények védelméről szóló kormányrendeletben meghatározottak szerint a köztársasági elnök és a miniszterelnök védelmét, ennek keretében
  - ea) személy-, valamint létesítményvédelmi feladatainak ellátása során irányítja a feladatok előkészítését és végrehajtását, valamint végzi a személy- és létesítményvédelmi feladatkörben felmerülő tűzszerzési feladatokat, a robbantással fenyegetett helyszínek átvizsgálását,
  - eb) végzi a Magyar Köztársaság érdekei szempontjából jelentős - a köztársasági elnök és a miniszterelnök részvételével megtartott - rendezvények biztosításához kapcsolódó feladatok előkészítését,
  - ec) együttműködik a személy- és létesítményvédelmi feladatok biztosításban érdekelt és a biztosítás végrehajtásában közvetlenül érintett hazai, valamint külföldi szervekkel és szervezetekkel,
  - ed) nemzeti kapcsolattartó szervként - a Köztársasági Őrezredet érintő feladat esetén a Köztársasági Őrezred bevonásával - ellátja a közéleti személyiségek védelmére szolgáló Európai Hálózat tevékenységével kapcsolatos feladatokat,
- f) személyvédelmi feladatai körében együttműködik a Rendőrség személyvédelmi feladatokat ellátó szerveivel, ennek végrehajtása során szakmailag koordinálja és irányítja az ezzel kapcsolatos feladatok előkészítését és végrehajtását,
- g) felkérésre végrehajthatja a kiadási és átadási letartóztatásban lévő személyek államhatárig vagy külföldről Magyarországra történő kísérésével, valamint az elítélt személyek Magyarországon keresztül történő átszállításával kapcsolatos rendvédelmi feladatokat,
- h) a belföldi vagy nemzetközi vonatkozású terrorcselekmény bűncselekmények és az azokhoz kapcsolódó más bűncselekmények vonatkozásában az igazságügyi együttműködés keretében kapcsolatot tart más államok terrorellenes szerveivel,
- i) a miniszter kijelölése esetén képviseli a Magyar Köztársaságot a terrorizmussal kapcsolatos nemzetközi fórumokon, egyeztetéseken,
- j) a nemzetközi kötelezettségek végrehajtása érdekében együttműködik a külügyminiszterrel, ennek keretében koordinálja az e kötelezettségvállalásokból eredő gyakorlati feladatok teljesítését, különösen a magyarországi helyszínű elfogó gyakorlatok megszervezését.”

A Kormányrendelet 8. §-a a Központ feladatává teszi a köztársasági elnök és a miniszterelnök állandó védelmét, miközben a többi, személyvédelemben részesülő állami vezető és a Magyarországon tartózkodó nemzetközileg védett személy védelmét meghagyja a Rendőrség részeként működő Köztársasági Őrezred feladatkörében.

### III.

A Kormányrendelet idézett rendelkezéseiből világos, hogy a Központ olyan fegyveres testület, amely meghatározott rendvédelmi és nemzetbiztonsági feladatokat lát el, ugyanakkor nem része a rendőrségnek. Közvetlenül a belügyminiszternek van alárendelve, és együttműködik a rendőrséggel, tehát nem része annak.

Az Alkotmány VIII. fejezete állapítja meg, hogy melyek a Magyar Köztársaságban működő erőszakszervezetek. Az Alkotmány 40. § (1) bekezdése rendelkezik a Honvédségről, (2) bekezdése a Rendőrőről. A (4) bekezdés kimondja, hogy a Honvédség és a Rendőrség feladatairól, valamint a titkosszolgálati eszközök alkalmazásáról és a nemzetbiztonsági tevékenységről szóló szabályokról szóló törvények elfogadásához kétharmados többség szükséges. E szerint **a Honvédség, a Rendőrség és a nemzetbiztonsági szolgálatok mellett új erőszakszervezet létrehozása és ehhez a rendőrségtől hatáskörök átcsoportosítása kormányrendelettel alkotmányosan nem lehetséges.**

A rendőrségi törvény által a kormánynak adott felhatalmazás a rendőrségen belüli rendi szervek létrehozására irányul, melyek az országos rendőrkapitány irányítása alatt állnak. A Kormányrendelet **tévesen hivatkozik a Rt. 100. §-ában a Kormánynak adott felhatalmazásra, mert azok nem értelmezhetők a Rendőrségen kívül álló önálló hatóság létrehozására adott felhatalmazásként.**

A demokratikus jogállamok gyakorlatának megfelelően az erőszakszervezetek **politikamentesek**, tagjaik nem lehetnek párttagok, politikai tevékenységet nem folytathatnak. Ezt mondja ki a Magyar Köztársaság erőszakszervezetei tekintetében a 40/B. § (4) bekezdése. Ez a bekezdés a Honvédség, a Rendőrség és a nemzetbiztonsági szolgálatok hivatásos állományú tagjait sorolja fel e korlátozás érintettjeiként. **Mínt hogy a Kormányrendelet által létrehozott Központ nem része a rendőrségnek, annak tagjaira ez a korlátozás nem vonatkozik.** A Központnak a Kormányrendeletben meghatározott feladatai egyértelművé teszik, hogy állami erőszakszervezetről van szó. Az, hogy a Központ hivatásos állományú munkatársaira nem vonatkozik a politikamentességi szabály, nyilvánvalóan ellentétes az Alkotmánnyal.

### IV.

Az Országgyűlésnek – az Országgyűlés kétharmados többségének – módja van arra, hogy a rendőrségi és nemzetbiztonsági feladatok egyes elemeinek ellátására új hatóságot hozzon létre. Ezt az Alkotmány VIII. fejezetében szereplő rendelkezések módosításával, illetve új törvény megalkotásával bármikor megteheti. A Központnak a Kormányrendeletben meghatározott feladatai, szervezeti rendje az Alkotmánnyal összhangban van. Az Alkotmánnyal csupán az ellentétes, hogy **mindezt az Alkotmány módosítása nélkül, törvény alkotása nélkül, kormányrendelettel tették továbbá az, hogy a munkatársak párttagságának, politikai tevékenységének tilalma nem terjed ki rá.**

\*

Kérem a Tisztelt Alkotmánybíróságot, hogy az előadottak alapján állapítsa meg a Kormányrendelet alkotmányellenességét, és semmisítse meg azt.

Budapest, 2010. szeptember 15.

Bauer Tamás

*Az indítvány státusa:*

*Elküldve: 2010. szeptember 15-én*

*Ab-iktatószám: 1427/B/2010 (2010. december)*

*Az Ab döntése:*